

# 努力实现创新性探索性引领性发展

□ 周乃翔

## 声音

党的十九大是在我国全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。大会把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想，为我们在新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了新的科学理论指引。大会描绘了从现在起到本世纪中叶我国发展的宏伟蓝图，提出了一系列新思想、新论断、新举措，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章、夺取新胜利的政治宣言和行动纲领。学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来，以十九大精神引领苏州经济社会发展，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为推动各项工作的根本指针和强大动力。

2014年，习近平总书记视察江苏，殷切希望江苏紧紧围绕“富、强、美、高”新江苏的目标任务和“五个迈上新台阶”的系统化要求，在扎实做好全面建成小康社会各项工作的基础上，积极探索开启基本实现现代化新征程这篇大文章。习近平总书记视察江苏重要讲话精神，是习近平新时代中国特色社会主义思想在江苏的具体化，也是苏州在新时代走在决胜高水平全面建成小康社会前列、探索开启现代化新征程的顶层设计。十九大召开前夕，

省委常委会专题研究苏州工作，明确提出苏州不仅要成为高水平全面建成小康社会的标杆，而且要成为探索具有时代特征、江苏特点的中国特色社会主义现代化道路的标杆，用率先探索来引领江苏的现代化建设实践。前不久，省委娄勤俭书记在苏州调研时要求苏州进一步解放思想、大胆实践，努力展现发展的创新性、探索性、引领性，更好地发挥对全省发展的示范作用。在新时代的新起点上，苏州要深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察江苏重要讲话精神，把解决发展不平衡不充分问题作为今后工作的重要着力点和主攻方向，突出创新驱动、突出改革开放、突出城乡建设，突出文化传承，奋力走在决胜高水平全面建成小康社会、开启现代化新征程前列，使习近平总书记为江苏擘画的“富、强、美、高”蓝图加快在苏州变成现实模样。

一是突出创新驱动，加快构建现代化经济体系。自觉践行新发展理念，把创新作为引领发展的第一动力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。推进产业迈入全球价值链中高端，紧密结合“中国制造2025”、互联网+、大数据、云计算与实体经济深度融合，推动制造业转型升级。加快实施总投资4491亿元的91个重大产业项目，3年内安排30亿元制造业发展扶持资金，实施智能制造“十百千万”工程，企业家人才提升工程和技能人才支撑工程。把握技术变革的趋势规律，加快壮大战略性新兴产业，前瞻布局人工智

能、生物医药、纳米技术等未来主导产业，打造先导产业创新集聚区，重点推进20家先进技术研究院建设，未来3年每年新建新型研发机构30家以上。增强高端创新要素供给能力，重点建好清华苏州环境创新研究院等25个单体投资超5000万元的重点科技载体，力争到2020年建成130家符合区域产业需求的新型研发机构。引进海外高层次人才（团队）和产业紧缺人才，保持千人计划数量在全国的领先地位。

二是突出改革开放，加快形成全面开放新格局。按照十九大提出的“引进来和走出去并重，加强创新能力开放合作”等要求，把既有优势、园区优势、资本优势进一步彰显出来，在更高层次参与全球经济合作和竞争。更大力度参与“一带一路”建设，加快埃塞俄比亚东方工业园二期等海外园区建设，促进苏满欧、苏新亚等货运班列发展。支持企业在海外设立研发中心、区域总部，积极收购国外知名品牌、高端研发机构。打造更多改革开放新范例，放大苏州工业园区引领作用，积极争取国家层面的苏州开放创新综合试验区。拓展昆山深化两岸产业合作试验区先行先试探索，加快创建中德产业合作创新试验区，促进园区管理模式输出。拿出改革关键招数，抢抓赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港的重大机遇，主动对接复制改革成果。强化市场导向推进人才新政，探索国际人才合作、居留和出入境等机制创新，大力引育具

有重大原创成果和世界影响力的顶尖人才。加快建立互联网+政务服务体系，推进实现不见面审批和3550目标。

三是突出城乡建设，着力提升城市品质和能级。把握苏州城市发展正在从速度规模型到质量效益型转变的特征，塑造鲜明的城市特色，不断增强群众的获得感幸福感安全感。提升城市精致品质，以我为主编制新一轮城市总体规划，着力提升空间布局、基础设施、综合配套层次水平，加快建设城市数据大脑，在全市推开网格化联动机制建设，运用大数据、云计算等技术提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。展现乡村振兴苏州形态，未来3年加快实施10~15个特色小镇和20个特色田园乡村试点建设，深入开展263专项行动，推进餐厨垃圾处理、黑臭河道整治等生态文明建设十大工程，全力实施沿江化工专项整治、环太湖地区治理等生态保护修复重大工程。推进基本公共服务优质均等，在省制定的规划、清单、功能配置标准基础上，增加养老和公共安全两个领域，到2020年全市千名老人拥有各类养老床位50张以上，虚拟养老、社区日间照料等服务实现全覆盖，人均预期寿命达到83.5岁。

四是突出文化传承，加快实现创造性转化创新性发展。挖掘、传承和彰显苏州文化特质，塑造多元融合文化生态，为经济社会发展注入精神力量。注重传承发展历史文化名城、科学保护大运河、古城古镇、丝绸刺绣、昆曲评弹等物质和非

物质文化遗产，传承人文精髓，留住历史记忆。系统梳理民间传统特色工艺，让历史经典产业焕发勃勃生机活力。注重加强文旅深度融合，加快历史文化街区业态优化调整和环境综合整治，构建集吃住游玩为一体的文旅服务网络，推动文化遗产资源转化为可读、可视、可感的城市旅游资源，3年内打造10个以上苏式生活深度体验点，建设10座标准化城市客厅。注重扩大文化影响力，全力打造百园之城、手工艺与民间艺术之都、世界遗产城市等品牌，利用好高层次国际文化交流平台，打造一批文化出口重点项目。

五是着力推进全面从严治党，提振干部队伍精气神。以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，引导各级干部提振精气神，焕发正能量。让鼓励激励成为常态，坚持严管干部和热情关心干部相结合，优化绩效管理和考评体系，完善监督制约，深化政治巡察，严格执纪问责，把讲政治、能干事、干成事、有活力的干部选出来、用起来。让容错纠错成为导向，明辨无心和有意，分清公与私的界线，坚持三个区分开来，旗帜鲜明地支持、鼓励、保护和褒奖担当者，尤其要宽容因政策衔接、探索创新等出现的工作失误，真正解开干部思想扣子。让能上能下成为共识，特别是在下的方面明确具体情形，划出具体标准，把规则定在前面，让上的人大家认可、心服口服，下的人心甘情愿、心悦诚服，使能者上、庸者下、劣者汰成为常态，营造风清气正的良好政治生态。（作者为省委常委、苏州市委书记）

第47期

### 新论

### 政声

### 智库

### 前沿

## 加快构建国企不能腐的体制机制

□ 于广云

### 我的学习笔记

党的十九大报告强调，强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。如何在新时代新征程新形势下，加快构建不能腐体制机制，是摆在国有企业面前的重要课题。破解这一课题，要着力解决三个方面问题。

一、提高认知水平，吃准弄透为什么抓。一是从工作沿革看，构建不能腐的体制机制是必经之路。实现不敢腐、不能腐、不想腐，是党风廉政建设和反腐败工作的总目标，不敢腐是前提，不想腐是基础，不能腐是核心和保障。只有完善制度，才能巩固不敢腐、不想腐的成效。当前，还得分在不能腐上做更多探索。二是从现实状况看，构建不能腐的体制机制是当务之急。贪腐一直是寄生在国企内部的暗疮，当前国企反腐倡廉形势仍不容乐观，发展仍不够平衡，问题仍不容忽视。这些问题现状倒逼我们要加快构建不能腐体制机制，健全国有企业管党治党制度体系，确保全面从严治党在国有企业真正落地生根。三是从国企改革看，构建不能腐的体制机制是发展之需。习近平总书记曾多次就深化国有企业改革作出重要指示，强调要吸取过去国企改革的历史经验和教训，不能在一片改革声中把国有资产变成谋取暴利的

的机会。国企改革势在必行，如何在改革进程中有效强化对权力运行的监督，防止出现监督盲区和真空地带，尤为需要。将深化国有企业改革与不能腐的体制机制建设同步谋划、推进，实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接。

二、紧扣企业实际，科学谋划要抓什么。国有企业加快构建不能腐的体制机制，应在1234上再探索、再实践、再深化。绘制一张清单，建立权力清单制度，坚持分事行权、分岗设权、分级授权，聚焦权力集中、资金密集、资产聚集岗位人员，制定权力运行流程图，严格按图行权。明确两项规则。一是完善公司运行规则，健全公司治理主体内部议事规则，完善职工代表大会等制度，建立企业重大经营决策议案审批制度。二是完善一把手工作规则，推行一把手不直接分管财务、人事、工程项目建设、审批、物资采购制度，实行一把手末位发言或末位表态制度。三重一大决策全程记录制度，领导干部插手重大事项记录制度。构建三项机制。一是完善风险防控机制，建立覆盖企业所有业务和岗位的廉洁风险防控措施。二是完善预警处置机制，及时对苗头性和倾向性问题进行处置，做到早发现、早提醒、早纠正。三是完善动态管控机制，定期对廉洁风险防控工作自查抽查，形成廉洁风险防控管理的长效机制。建立四大监督体系。一是加强内部监督，建立党风和反腐倡廉工作联席会议。二是实行双向监督，打通下级部门对上级部门或其他职能部门

的监督渠道。三是突出专项监督，加强对重点监督事项制度落实情况的检查。四是推行社会监督，主动接受舆论监督。

三、明确职责定位，厘清理顺怎么抓。构建不能腐体制机制，必须建立齐抓共管的领导机制、工作机制。一是加强责任分工。进一步强化党委主体责任，形成具体明确的责任链，建立党委全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督相结合的工作格局。进一步发挥纪委监督责任，建立对同级党委及班子成员进行监督的途径和方法。健全企业党组织和领导人员述责述廉、个人事项报告、提醒函询诫勉、巡察工作、纪检机构派驻监督等制度。二是注重组织协调。坚持党委统一领导，将构建不能腐体制机制作为落实主体责任的重要内容，与企业改革发展、党的建设同步推进，协调上下左右力量，调动各种积极因素，保证不能腐各项措施真正落地。三是强化责任追究。纪委要当好不能腐体制机制的推动者、建设者，就要敢于碰硬、敢当黑脸，对推脱阻挠不能腐工作落实、不履行或不认真履行相应责任的严肃问责，以问责倒逼责任落实，为加快构建不能腐体制机制提供坚强的政治和纪律保障。

（作者为江苏交通控股有限公司纪委书记）



## 学思用

当前，国际国内人才竞争日益激烈。许多经济欠发达地区，都在想尽一切办法构筑自己的人才高地。面对这样的严峻形势，江苏怎么办？我想，从微观层面，建议做到四个加大力度。

加大力度推进思想解放、理念创新。尤其要牢固树立开放、整体、创新、高端、持续等五大人才开发理念。开放，就是指要有开明的思想、开拓的精神、开放的政策、开阔的眼界，不固步自封，不坐井观天，不骄傲自满，不闭关自守。整体，就是指要有辩证思维，不能单向思维，要正确处理人才开发过程中种种关系。创新，就是要摒弃人才开发的陈旧理念、陈旧方式、陈旧政策、陈旧环境、陈旧体制机制，建立符合事物发展规律、顺应时代发展潮流的新运行模式。高端，就是指要抓住人才开发的核心对象，即高科技人才、高技能人才，力争汇聚一定数量的世界领先、国内一流的顶尖人才、稀缺人才。持续，就是指人才开发不能虎头蛇尾，不能忽冷忽热，要善始善终、永不停滞。

加大力度推进重大人才工程建设。我省从九十年代末期开始实施人才工程，在全国影响最大的333工程，一共培养了近20位院士，双创人才引进计划，奥巴马称之为世界上最具野心的计划。从2007年至今，我省在省级层面已引进3500多名双创人才，包括省市县在内一共引进3.5万人。根据新时代的客观要求，梳理我省人才工程建设的情况，主要有三大软肋：一是引进难，轻培养人才，重自然科学类人才引进，轻社会管理类人才引进；二是重专业技术人才，轻技能人才。今后一段时期，我们一定要重视社会管理类人才及技能人才的引进，引进人才的同时更加重视培养人才。

加大力度推进体制机制改革。一是改革人才引进集聚机制。重视引进诺贝尔奖、格拉芙奖、沃尔夫奖、泰勒奖、菲尔兹奖、维特勒奖、拉斯克奖、图灵奖等国际重要科学技术奖获得者，引进国际著名学术组织成员，引进世界前500强企业总部首席技术官等。二是改革人才培养开发机制。当前，各级政府尤其要加快制订颁布实施终身教育或继续教育法，使整个社会成为人才培养的大熔炉。三是改革人才评价机制。当前，重点抓好职称制度改革，逐步取消行政评定，坚持谁用谁评、谁评谁聘、谁评聘谁负责的原则，推行社会组织第三方评价，取消外语、计算机、论文等方面的统一要求，将技术创新和创造、高新技术成果转化、发明专利转化等方面取得的业绩以及所创造的经济效益、社会效益等因素作为职称评定条件。对海外引进的高端人才，建立直通车制度，实行直聘方法。四是改革人才激励保障机制。重点是制定实施知识、技术、管理、技能等生产要素按贡献参与管理的办法，推行期权、股权等中长期激励办法，建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系，以价值实现价值，以财富回报财富。

加大力度增加对人才开发投资。现在，有些地方对投资人才的价值认识不足，重资本积累轻人才积累的现象比较普遍。据美国经济学家测算，每增加1亿元的人力资本投资，将为第二年的GDP带来6亿元的增长，而1亿元的实物投资只能带来2亿元的增长。我们统计了2007年以来引进的400多名双创人才，每人得到资助80万元，总计3.2亿元。到2012年，他们的平均销售额全部超过千万元，最高50亿元，有39个双创人才所在企业成功上市，募集资金462亿元。这就是人才投资的力量。

我省中长期规划纲要明确提出，全省各级财政每年要从本级财政一般预算收入中提取3%用于人才开发，并鼓励高校企业每年按总支出5%、销售额0.6%的标准，设立人才开发资金。据初步调查，省委、省政府的这项规定，许多地方没有落实到位。为此，没有建立人才开发基金的要尽快建立，没有达到规定标准的要尽快达标，已经实施人才基金的要抓好人才资金使用效益的考核评估，确保资金专款专用，用在刀刃上。同时，我们还要引导建立多元化的人才投入机制，使人才资本的积累快于物质资本的积累。（作者为省政府参事）

赵永贤

## 让政务公开照亮美好生活

□ 张昊

### 三做谈

政务公开是一种既古老又年轻的政治制度。《左传昭公六年》记载，三月，郑国已铸刑书，表明公元前536年，郑国已将法律铸在金属鼎上向社会公布。当前，全球已经有114个主权国家出台了信息公开法。我国的政务公开制度从1980年代的村务公开起步，2008年，我国正式施行《政府信息公开条例》，标志着政务公开步入法治化轨道。

当前，政务公开走进了新时代，拥有了新的时代坐标。主要特征有四条：一是全面性。从单一向度的公开，向全面政务公开转变。二是法治化。中央将政务公开作为建设法治政府的六项基本任务之一，这几乎重新定义了法治政府的建设要求。三是服务型。政务公开承担起推动放管服改革深入开展的新使命。四是国际化。对标国际，推动具有中国特色、中国气派的政务公开。

新时代政务公开的使命担当，一是充任民主法治的助推器。政务公开是民主法治的基础和标志，为民主制度提供基础配套。任何国家在建设法治政府的过程中，无不把政务公开作为一项基础性工作来抓。新时代的政务公开重要的使命，就是要进一步发扬和扩大社会主义民主，厉行法治，助力法治政府建设。

二是充当公平正义的压舱石。公平正义只可能存在于阳光之下，不能设想，没有阳光而会有真正的公平正义。新时代的政务公开，就是要竭力推动社会公共事务充分公开，让社会充分评判，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序。

三是当好安全和环境的护航员。近年来环境质量有明显改善的原因，政务公开是其中特别重要的因素。在各类污染防治的法律中，大幅增加政务公开的规定，以此凝聚共识。公共安全的堤坝离不开政务公开的守护，公共环境的航船离不开政务公开的护航，要用好政务公开这只有力的手，为优化公共安全和环境供给保驾护航。

5年前，习近平总书记恳切地说，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。这铿锵有力、温暖人心的话语深深刻在人们的脑海。5年后，中国发展抵达新的历史方位，习近平总书记再次强调，我坚信，中国人民生活一定会一年更比一年好。人民过上美好

生活始终是我们党最首要的目标。身为政务公开人，我们必须砥砺前行，矢志前行，推动政务公开再上新台阶，满足人民对美好生活的向往。

今后一个阶段，我们将重点打造政在你身边、政在行、美好政发生等政系列品牌。政在你身边，核心是为百姓服务，百姓需要什么，政府就要千方百计做什么。加强政策解读，回应好热点政务舆情，对老百姓的诉求和网络舆情早回应、早化解。推动服务事项网上公开、在线办理，让群众随时随地享受政府服务。

政在行，核心是重塑政府机关自身。把政务公开和简政放权作为推动政府职能转变的两只轮子，以统一规范权责清单和公共服务清单为牵引，一手推不见面审批、3550改革，一手强化政务公开顶层设计、制度安排，尽快制定印发全省政务公开实施细则，按计划完成全国基层政务公开标准化规范化试点，以政府刀刀向内的成效推动社会的发展进步。

美好政发生，核心是点亮对美好生活的期待。去年，政务公开办组织编写了《民生热点300问》政策读本，图文并茂解答民生诉求。我们还拟编印《美好政发生100件事改变生活》读本，将改变生活的惠民实事告诉百姓，点亮公众对美好生活的期待。

（作者为省政府办公厅政务公开办公室主任）